



Portugal Migration in Figures: Myths and Facts

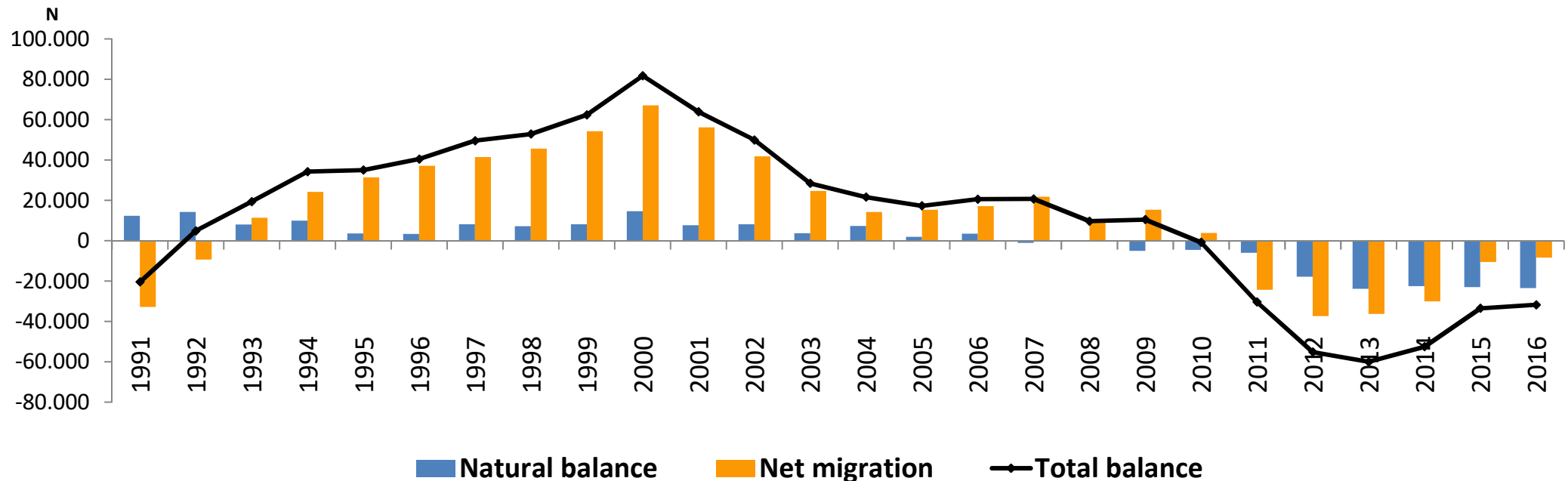
Catarina Reis Oliveira

Diretora do Observatório das Migrações

The creation of the Portuguese Migrations Observatory (OM)



1993 Portugal start to have a positive net migration (changing the previous flows, Portugal start receiving for immigrants than sending Portuguese emigrants abroad)



- Since 2010 Portugal starts to have negative natural rates + negative net migration = decrease of total population
- Portugal in a fragile context = fertility rate very low + negative net migration + demographic aging

The creation of the Portuguese Migrations Observatory (OM)



1996 Creation of the Office of the High Commissioner for Immigration and Ethnic Minorities (ACIME) – the genesis of the Portuguese public institute responsible for the integration of migrants, called since 2014 High Commission for Migrations (ACM)

2002 Several challenges were identified to justify the creation of the Observatory in Portugal:

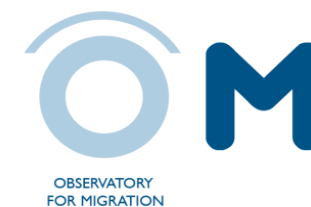
First: The need to build a solid foundation for evidence-based policies in a field where there was little accumulated knowledge;

Second: The challenge of sustaining an educated public opinion through the provision of timely access to relevant facts and robust data on immigrants;

Third: The objective of acting as a catalyzer of new knowledge creation and a network of research groups;

Fourth: The aim of bridging the Portuguese ‘learning curve’ to the pursuit of new knowledge and research efforts in centres of excellence elsewhere.

The creation of the Portuguese Migrations Observatory (OM)



2003 Immigration Observatory is launched as an informal unit within ACIME



Main aims of the Immigration Observatory:

- 1. to promote a networks of research centers:** the Immigration Observatory was created in Portugal with a subsidiary philosophy to complement the national institutions and researchers that work for decades on migration issues. Keeping their autonomy and expertise, research centers and researchers started to be contracted by this Observatory (throughout protocols with ACIME – the funding institution) to do specific research projects depending on their area of expertise.
- 2. to combat myths and stereotypes about immigrants in Portugal:** several myths were identified in Portuguese society that was important to clarify with scientific facts and figures.
- 3. to promote the dialogue between academia and policy makers:** to promote research with direct implications on policy making. This Observatory does not promote research to pure scientific interest BUT research for policy recommendations (to revise or improve the policy and integration mechanisms that affect directly the life of immigrants in the country).

Observatory Motto: *Getting to know more so as to act better*

The creation of the Portuguese Migrations Observatory (OM)



- 2003** It is launch its **website** with collection of data and complementary information which are not directly accessible in primary sources, dissemination of relevant academic references and academic events on immigration issues AND the first study of the **OI Studies Series**, about *The impact of immigration in Portugal to the State Finances* highlighting an undeniable positive contribution of immigrants
- 2005** It is launched the **Thesis Series**
- 2007** It is launched the **Migrations Journal**, the **Communities Series** , the **Intercultural Portugal Series** and the **Working papers series**
- 2011** It is launched the **Immigrant Portugal series**
- 2014** It is launched the **Immigration in numbers Series**
- 2014** The Immigration Observatory is renamed to **Migrations Observatory (OM)**, as a consequence of the change of the name of the High Commission to ACM
- 2016** The **Migrations Observatory (OM)** becomes an independent and formal unit

The **Legal Framework** of the Portuguese Migrations Observatory (OM)



Under the Decree of Law that specify the mission of the High Commission for Migrations - ACM (previous ACIME and ACIDI) it is underlined that this institution has the role to *“collaborate in the definition, execution and evaluation of public policies on migration issues”*, furthermore is the role of ACM to *“contribute to a better collection, systematization and dissemination of statistical data on migration flows, namely throughout the collection of data and complementary information not directly available in primary sources”* and to *“promote research, surveys and the observation of the migratory phenomenon in articulation with university research centres and international organizations, aiming to contribute to the definition and evaluation of public policies and legal frameworks”*. (Decree of Law 31/2014, 27 February).

In 2016 (Deliberação n.º 1243/2016, DR 2ª serie de 8.8.2016) it is created the Observatory for Migrations as a Formal Unit, being published its mission and its 15 attributions to achieve its role



Hence the Portuguese Observatory for Migrations, have (among others) the following attributions :

1. To promote research and studies that monitor and evaluate policies and measures targeting migrants, bringing recommendations to policymakers;
2. To promote the collections, systematization and dissemination of statistical data on migrations.

The **Legal Framework** of the Portuguese Migrations Observatory (OM)



It is also relevant to mention that the **Integration Action Plans for Immigrants**, developed in Portugal since 2007, and reinforced in 2014 with the **Strategic Plan for Migrations** (further at <http://www.acm.gov.pt/-/plano-estrategico-para-as-migracoes-pem->) also has been foreseeing measures that explicitly refer to research studies or the collection of data to be implemented by the Observatory for Migrations.

In the plan that is being implemented until 2020 the following measures:

- **Measure 6:** *To produce an annual analytical report, with official data also put available online, by the Observatory for Migrations and to in-depth the analyze of INE data on migratory flows*
- **Measure 11:** *To promote initiatives of raising awareness the public opinion on migrations and cultural diversity, being foreseen that OM contributes to this measure with the number of hours of its seminars and annual conference;*
- **Measure 92:** *To promote studies on key areas of migrations to contribute to a better definition and evaluation of migratory policies, being foreseen that OM contributes with the publication and launch of at least 5 news studies.*



Thus it is acknowledged the **important role of the Migrations Observatory and their outcomes of research and data analyses to improve the integration of migrants in Portugal.**



Why monitoring migrants' integration?

❑ European Strategy 2020

- ✓ Immigrants contribution for the European economy
- ✓ Objectives and goals for immigrants integration
- ✓ Efficiency and impacts of integration policies

❑ *Stockholm Programme 2010-2014 & Zaragoza Declaration*

Common Indicators of Integration:

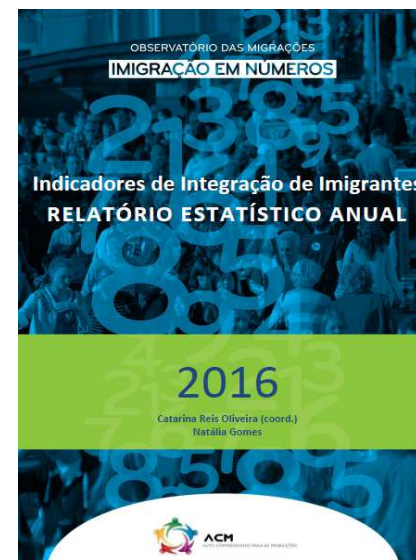
(1) employment; (2) education; (3) social inclusion; (4) active citizenship

❑ Measure 4 of the Second Action Plan for the Integration of Immigrants – ACM & Measure 6 of the Strategic Action Plan: delegation of role to the Observatory for Migration by National Statistical Institute INE



Analytical dimensions: Evolution since 2001, for foreigners versus Portuguese and for the main 10 foreign nationalities – 42 official sources analyzed in the OM Collection *Immigration in Numbers* (28 national administrative and statistical sources & 14 international)

- immigrant flows (inflows, permanence and outflows)
- demographic indicators
- work and situation in the labour market
- education and qualifications
- Learning Portuguese language
- Access to Portuguese citizenship
- Political participation
- Social security
- racial and ethnic discrimination
- remittances





Sources, concepts and statistical dilemmas...

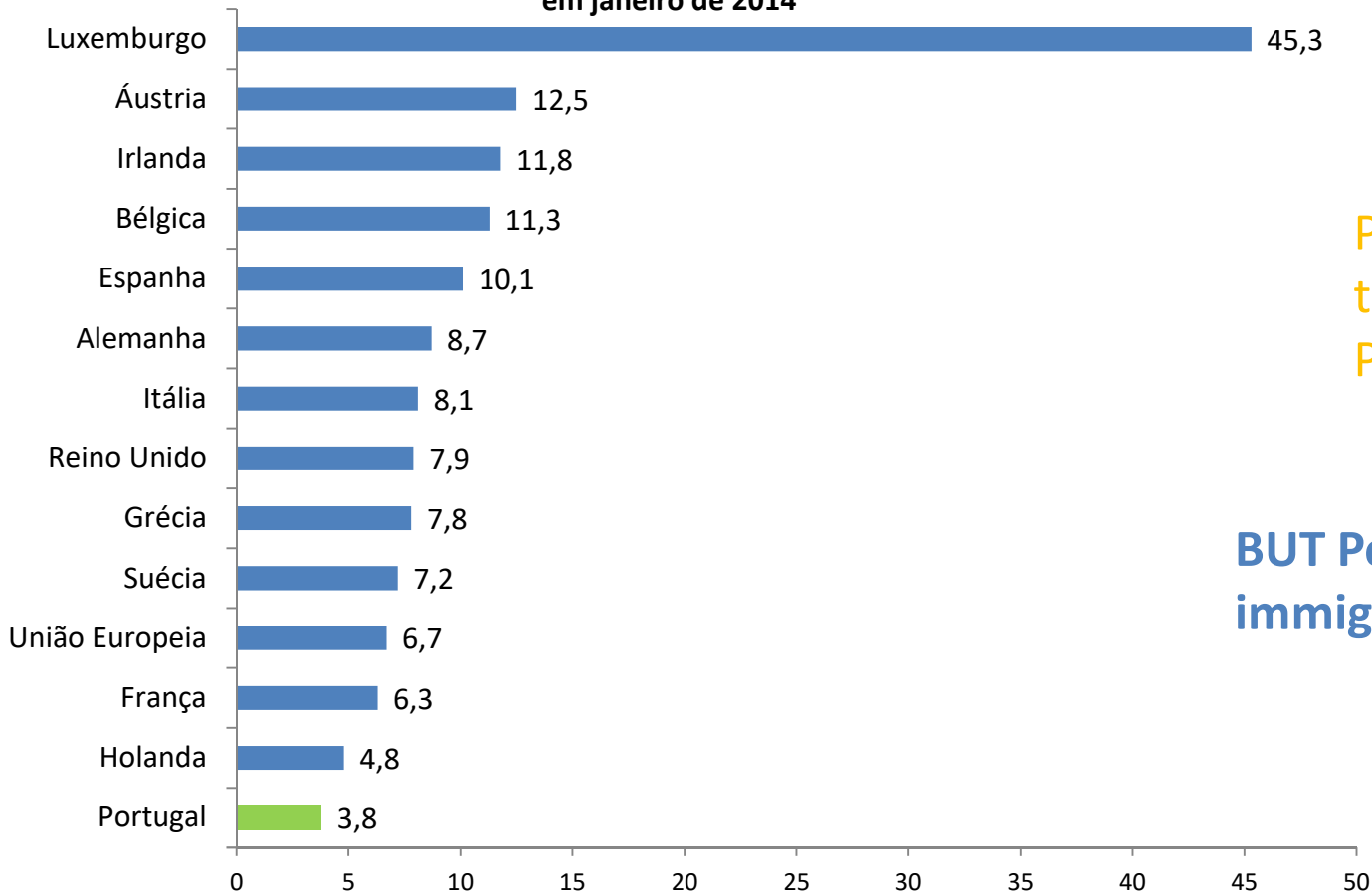
Immigrant vs Foreigner / Nationality vs place of birth

Statistical Sources and Administrative sources and data: more data according to nationality BUT not directly comparable and possible errors



Migrants are “invading” the country?

Importância relativa da população estrangeira por total de residentes, em janeiro de 2014



Source: Eurostat

Transatlantic Trends – Trends Immigration Survey: highlights well the difference between perceptions and reality



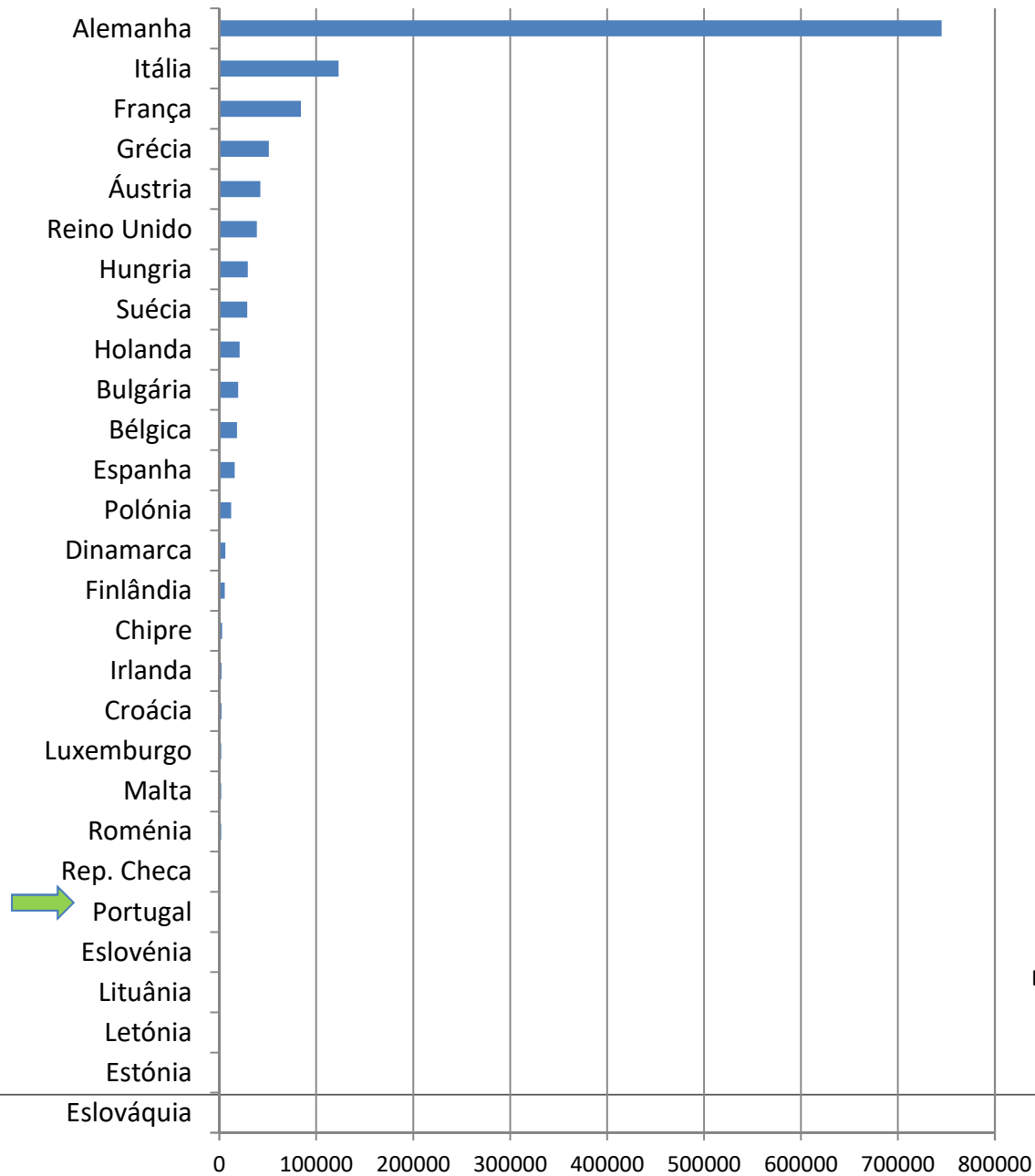
Perceptions that “immigrants are too many” in the EU and in Portugal...

BUT Portugal is far from being an immigration destination in EU context...

Myths and stereotypes about migration



Requerentes de Asilo em 2016 nos países da União Europeia



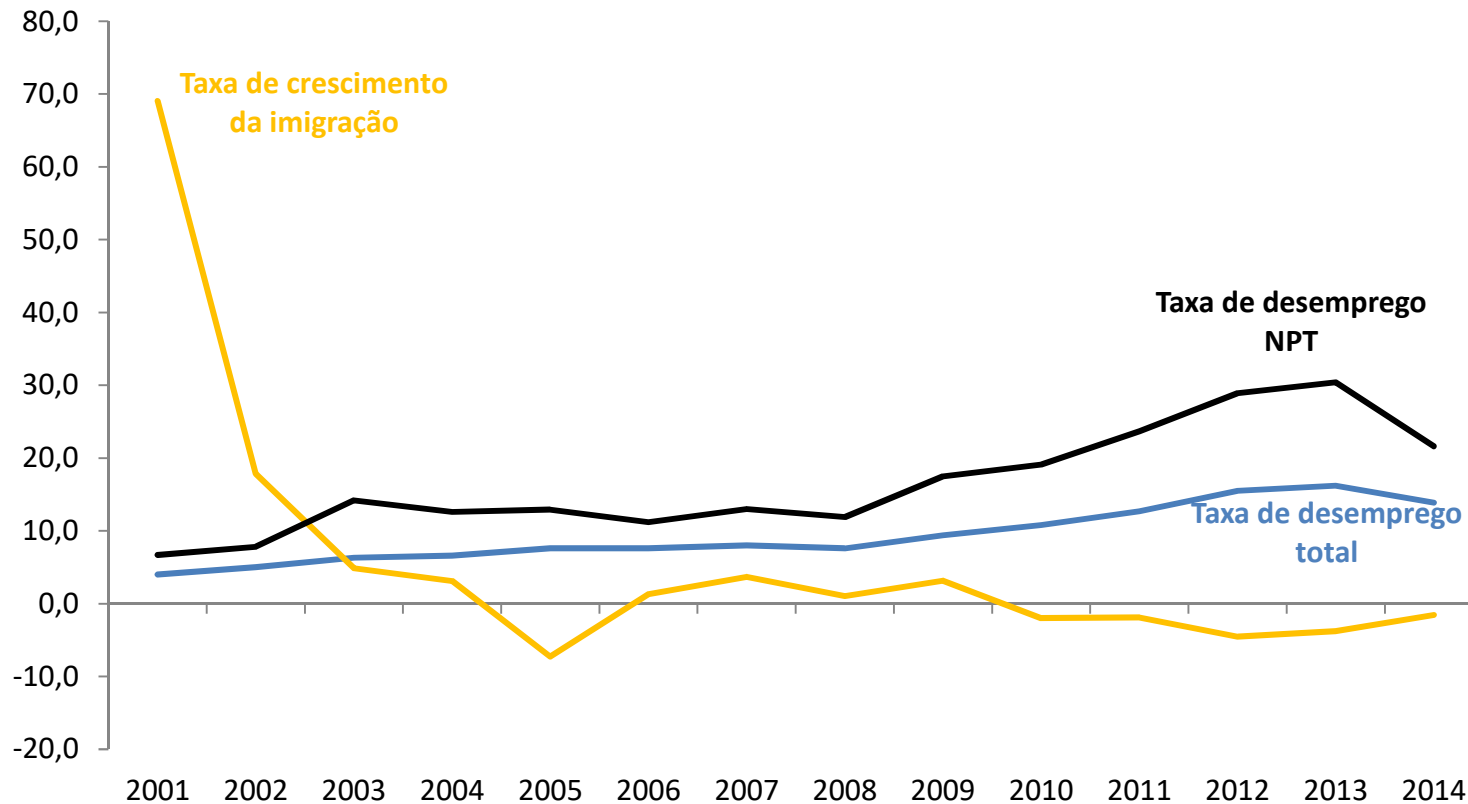
Migrants are “invading” the country?

BUT Portugal is among the UE28 countries with less asylum seekers...

Fonte: Eurostat

Migrants are taking away Portuguese jobs?

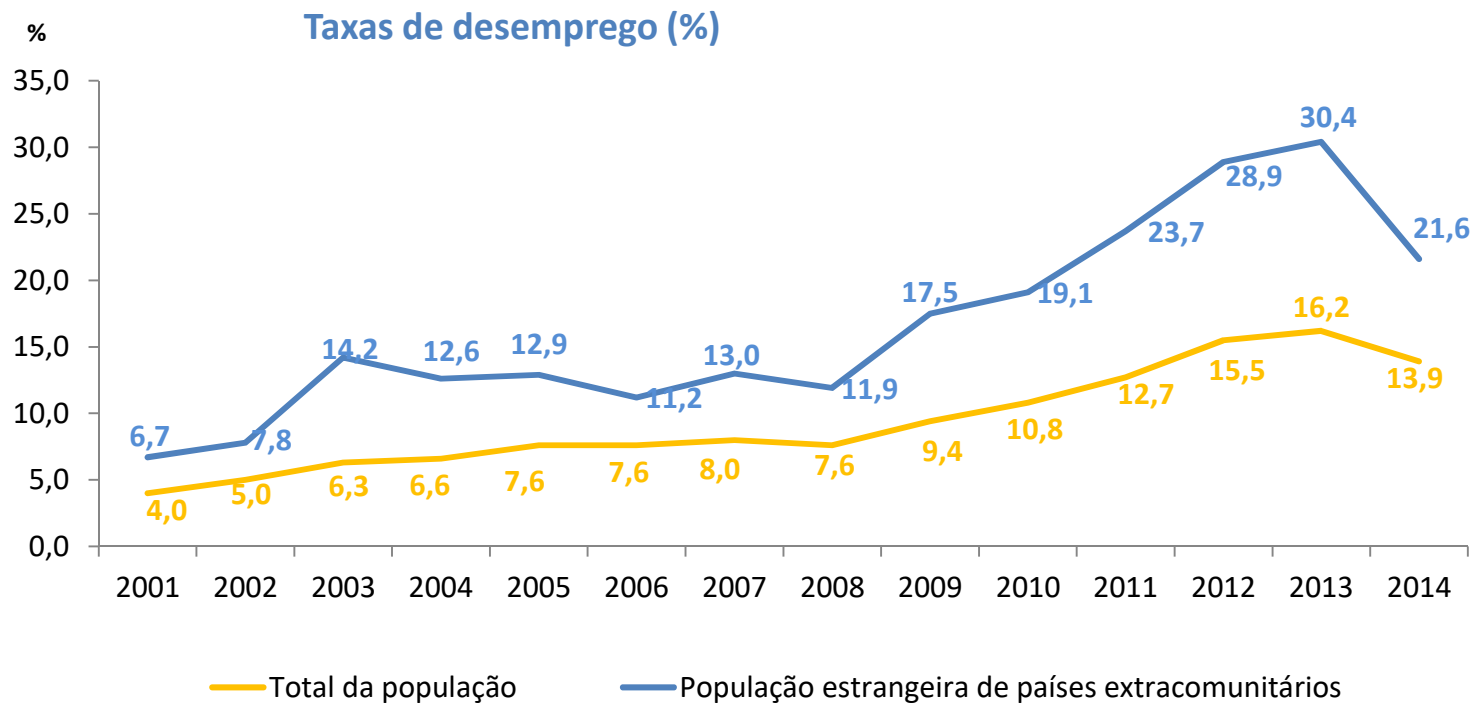
In years of high unemployment did Portugal had higher immigration?



No. Unemployment decreases immigration is not the way around.

Source: Inquérito ao Emprego, INE e SEF (elaboração pelas autoras)

Migrants are taking away Portuguese jobs?



Immigrants have always high unemployment rates than nationals

Fonte: Inquérito ao Emprego, INE



Migrants are taking away Portuguese jobs?

In the past decades **immigrants show high entrepreneurial rates** (% of employer per total active population) than Portuguese... **Not only immigrants do not take away jobs as they create jobs (as entrepreneurs) in Portugal**

Empregadores e ativos estrangeiros versus total de empregadores e ativos em Portugal, entre 1981 e 2011

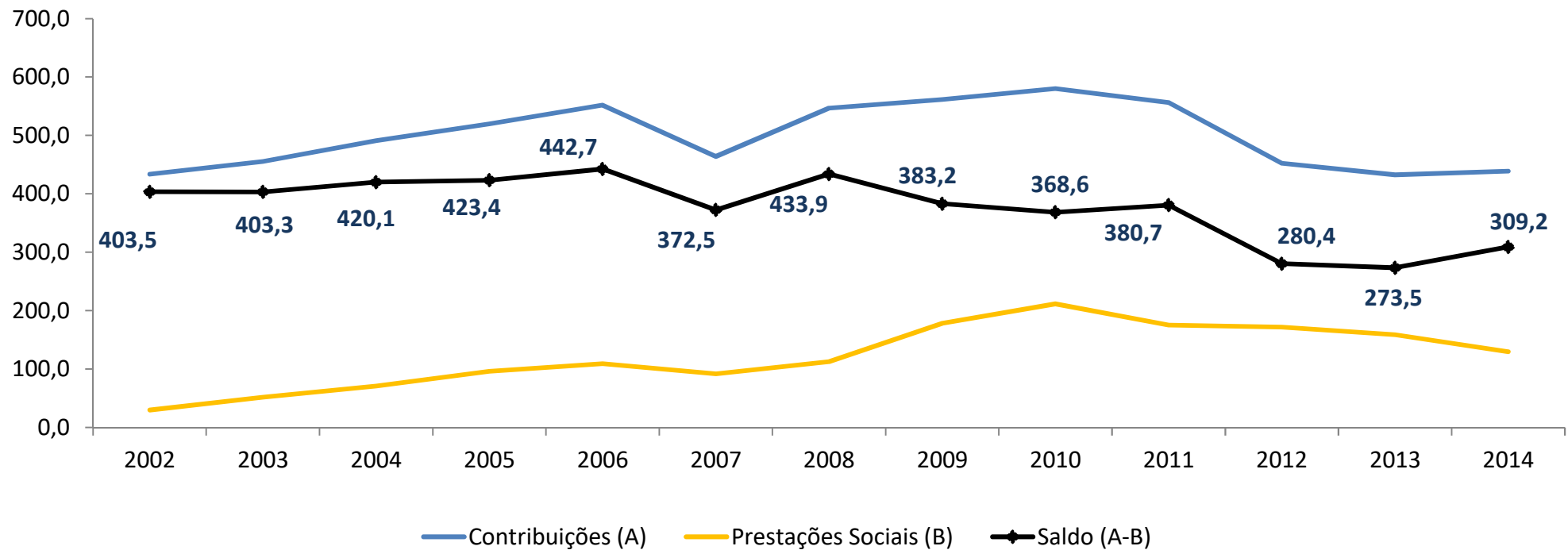
Censos Year	Peso relativo de empregadores estrangeiros no total de empregadores do país	Peso relativo de estrangeiros ativos no total de ativos no país	Taxas de empreendedorismo de estrangeiros (empregadores por cada 100 ativos)	Taxas de empreendedorismo de portugueses (empregadores por cada 100 ativos)	Taxa de variação de empregadores estrangeiros entre décadas	Taxa de variação de empregadores portugueses entre décadas
1981	1,37	0,85	5,1	3,1		
1991	1,63	1,31	7,7	6,2	145,1	105,9
2001	4,21	4,04	10,2	9,8	363,5	74,6
2011	5,16	4,51	12,1	10,5	15,2	-6,9

Fonte: Recenseamentos da População entre 1981 e 2011, INE (cálculos da autora)

Migrants came to expend social security?

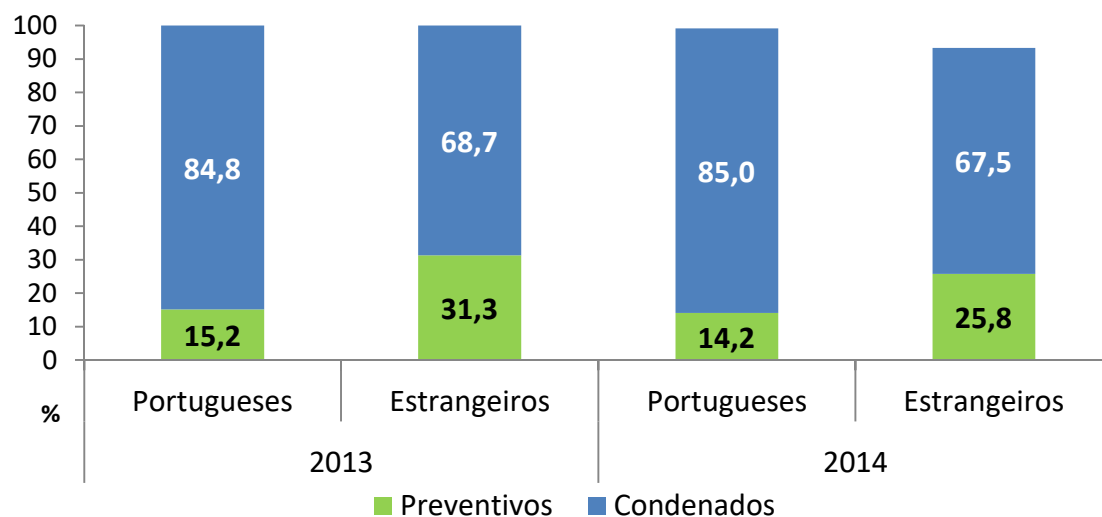
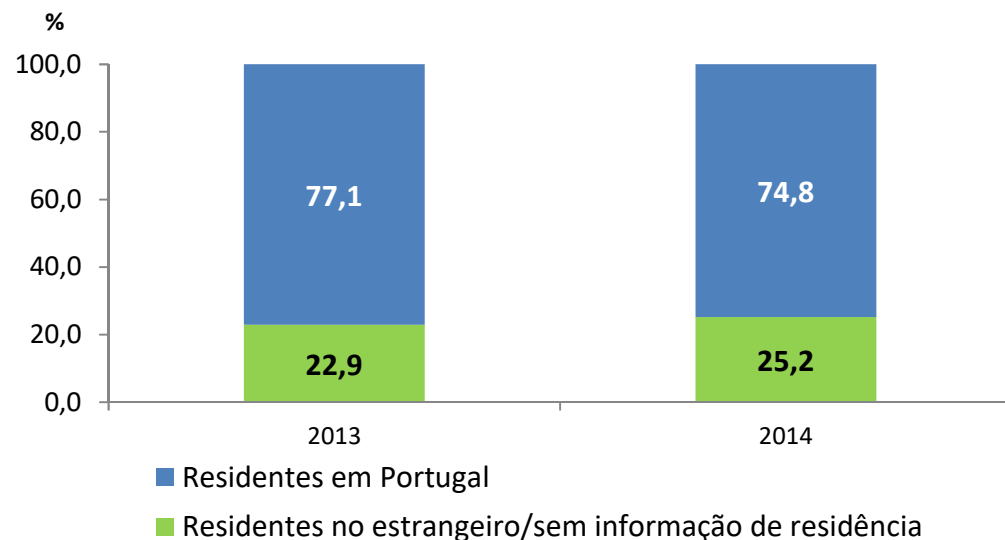
The balance between contributions and benefits from social security in Portugal by foreigners highlight a very positive balance for the Portuguese State...

Milhões de euros



Fonte: MESS- Ministério da Solidariedade, Emprego e Segurança Social.

OS IMIGRANTES VÊM AUMENTAR O CRIME?



Muitos dos reclusos estrangeiros (25,2% em 2014) são “indivíduos em trânsito”, isto é, são estrangeiros não imigrantes, **sem residência em Portugal**.

Não existe correlação entre a evolução do nº estrangeiros nas prisões e a evolução dos fluxos imigratórios para Portugal.

Estrangeiros com maior prevalência em crimes relativos a estupefacientes, com **modalidade penal mais pesada**.

Os estrangeiros têm estado **mais sujeitos à medida de coação de prisão preventiva** perante a suspeita de crime, facto explicado pelo maior risco de fuga.

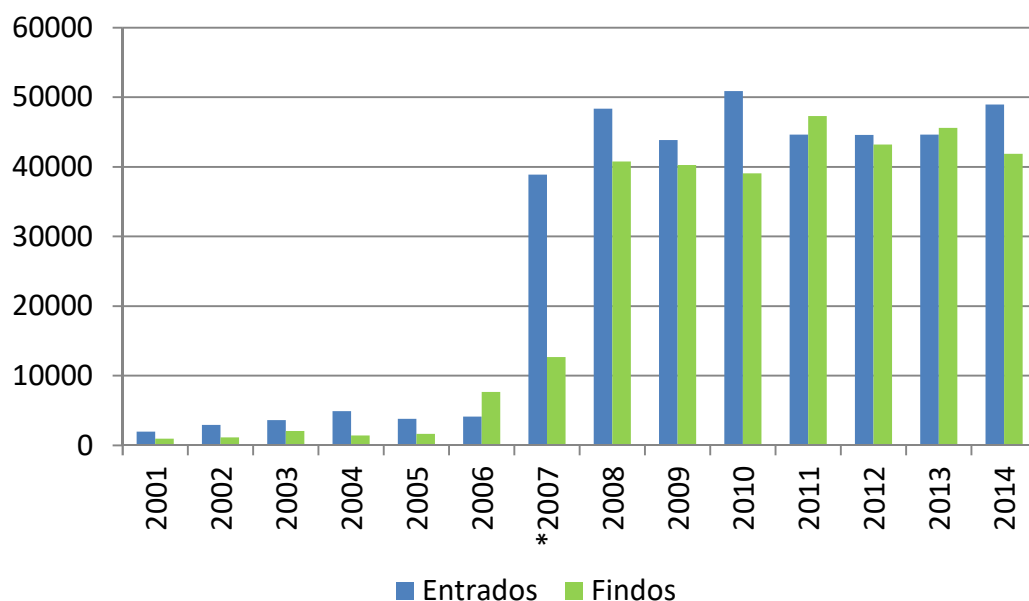


Fatores que contribuem para a importância percentual dos estrangeiros no sistema prisional português

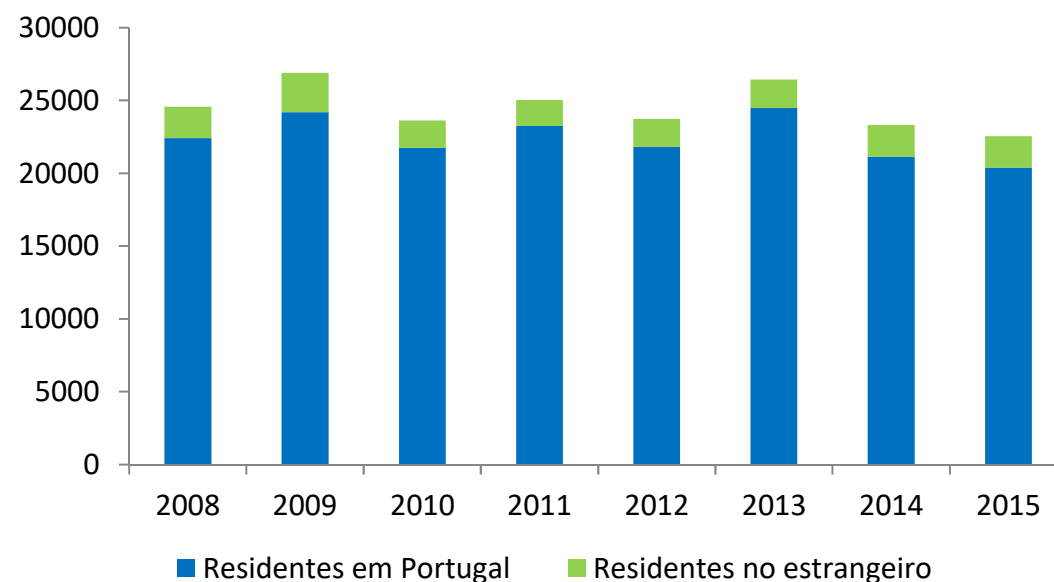
OS IMIGRANTES NÃO QUEREM INTEGRAR-SE NA SOCIEDADE PORTUGUESA?

Estereótipo de que os imigrantes não querem fazer parte da sociedade portuguesa.

Processos entrados e findos de concessão da Nacionalidade Portuguesa



Aquisições da nacionalidade portuguesa segundo a residência, entre 2008 e 2015



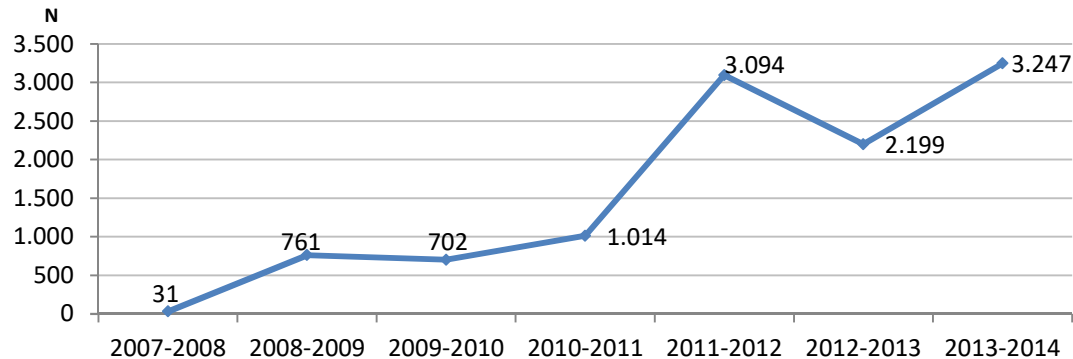
Aumento significativo da concessão de nacionalidade portuguesa a estrangeiros: Entre 2007 e 2014 adquiriram a nacionalidade 310.693 estrangeiros, quando entre 2001 e 2006 o número de situou em apenas 14.865.

Portugal reconhecido como o país com o melhor enquadramento nacional de acesso à nacionalidade, entre 31 países da Europa e América do Norte (MIPEX, 2011).

Os imigrantes querem fazer parte da sociedade portuguesa, ambicionando para si e para os seus filhos, a nacionalidade portuguesa.

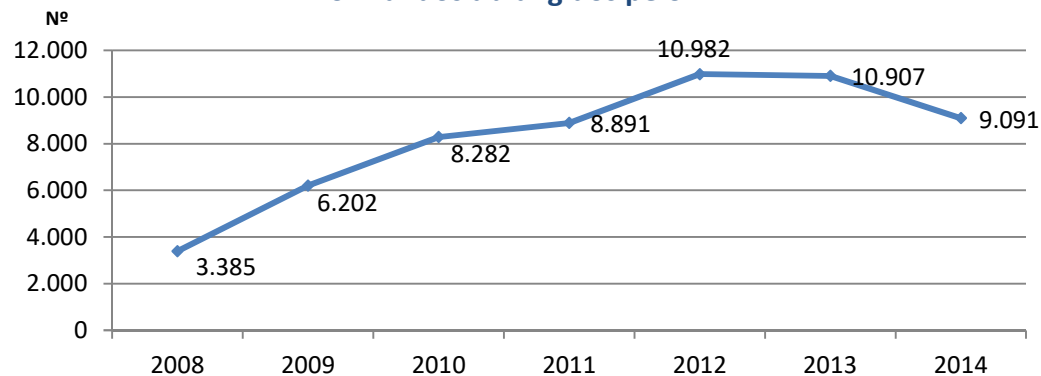
OS IMIGRANTES NÃO QUEREM INTEGRAR-SE NA SOCIEDADE PORTUGUESA?

Alunos da disciplina de PLNM



Aumento substantivo do número de alunos estrangeiros na disciplina de *Português como Língua não Materna* (PLNM). Em 2013/2014 frequentavam a disciplina alunos de 69 nacionalidades diferentes.

Formandos abrangidos pelo PPT



Fonte: : PPT-ACM

O *Programa Português para Todos* (PPT) foi progressivamente alargando o seu universo de beneficiários – em contraciclo com a diminuição dos fluxos migratórios.

Um número substantivo de imigrantes quer aprender a língua portuguesa, sendo que a aprendizagem da língua é um dos requisitos fundamentais no processo de integração de imigrantes.

OS IMIGRANTES NÃO QUEREM INTEGRAR-SE NA SOCIEDADE PORTUGUESA?

Os imigrantes também se interessam em participar politicamente, recenseando-se para eleições locais....

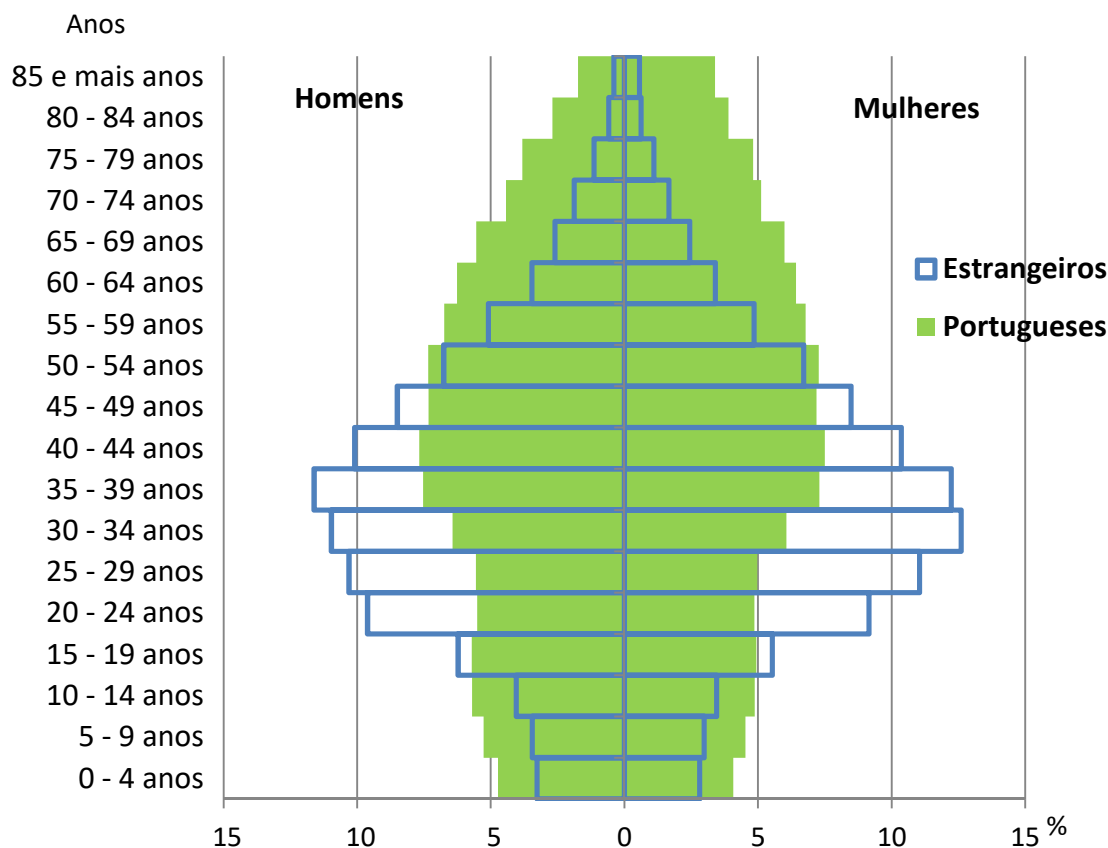
Ano	Estrangeiros recenseados para votar*(A)	Estrangeiros residentes com mais de 20 anos **(B)	Estrangeiros residentes com mais de 20 anos de nacionalidades elegíveis para votar em eleições locais** (C)	A / C (%)	C / B (%)
2012	26.698	348.722	215.529	12,4	61,8
2013	27.441	336.054	203.788	13,5	60,6
2014	27.280	332.537	199.741	13,7	60,1
Taxa de variação entre 2012 e 2014	+2,2	-4,6	-7,3	+10,3	-2,8

- Desde o início desta década, e contrariando a tendência da década anterior, verifica-se uma ligeira **diminuição de estrangeiros elegíveis para votar** (-7,3% de 2012 para 2014), observando-se também a uma **diminuição da sua importância relativa no universo de residentes estrangeiros** (passam para 60,1% em 2014, ou seja, menos 3 pontos percentuais face ao início da década).

- MAS a percentagem de **cidadãos estrangeiros recenseados** por total de estrangeiros residentes elegíveis para votar **tem vindo a aumentar** (de 12,4% em 2012 passou para 13,7% em 2014).

Contributo para a demografia

Pirâmide etária da população portuguesa e estrangeira, em 2014



Fonte: Estatísticas Anuais da População Residente 2014, INE

A entrada de imigrantes permite ao país reforçar **os grupos etários mais jovens e em idade ativa**, atenuando o envelhecimento demográfico.

A população estrangeira mostra uma grande concentração nas idades ativas, entre os 20-49 anos (62,5%), o que não se verifica na população de nacionalidade portuguesa que regista percentagens mais baixas no mesmo intervalo de idades (38,9%). Nota-se também que **apenas 6,5% dos estrangeiros tem 65 ou mais anos**, enquanto os cidadãos de nacionalidade portuguesa atingem os 20,8% no mesmo intervalo de idades.

Não esquecendo os contributos que trazem para o atenuar dos efeitos do envelhecimento no sistema da segurança social de Portugal.

Contributo para a demografia

Taxas de natalidade e de fecundidade das populações de nacionalidade portuguesa e estrangeira, em 2013 e 2014 (em permilagem)

	2013		2014	
	Portuguesa	Estrangeira	Portuguesa	Estrangeira
Taxa Bruta de Natalidade Masculina %0	15,8	31,8	15,8	30,9
Taxa Bruta de Natalidade Feminina %0	14,3	36,0	14,3	35,4
Taxa de Fecundidade Geral Feminina %0	33,1	51,0	33,4	51,0

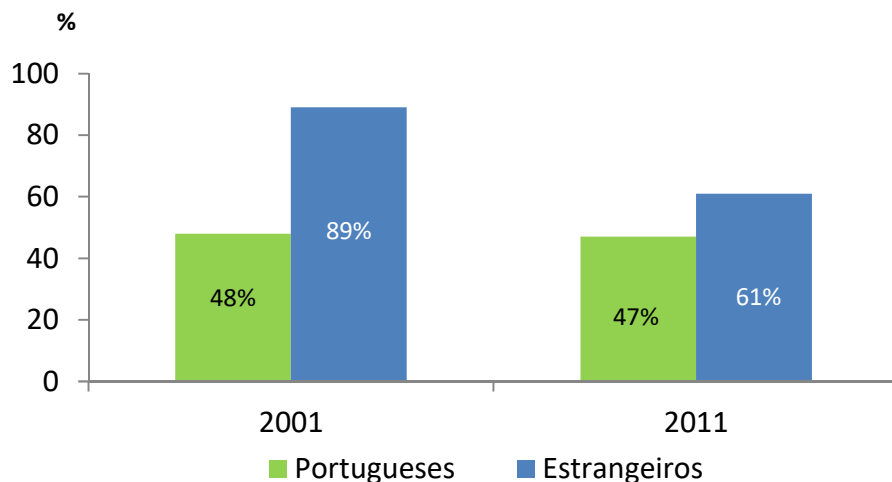
Entre os Censos 2001 e 2011 a população residente em Portugal cresceu 2% e **esse crescimento deve-se essencialmente à imigração** (que explica 91% do crescimento verificado). Estudos prospetivos têm igualmente alertado para o facto do crescimento da população portuguesa (e europeia) estar fortemente dependente da entrada de novos imigrantes. Sem esse fluxo de imigração estima-se que Portugal perca “em 2060, em relação a 2011, cerca de 1,5 milhões de habitantes”.

Os estrangeiros têm sido responsáveis pelo **incremento dos nascimentos** em Portugal. Segundo dados das Estatísticas Demográficas do INE, em 2014 as **mulheres de nacionalidade estrangeira foram responsáveis por cerca de 9% do total de nascimentos**.

No ano de 2014, nota-se que por cada 1000 mulheres verifica-se o **dobro da prevalência de nascimentos na população estrangeira (30,9)** por comparação ao verificado na população portuguesa (15,8).

Contributo para o mercado de trabalho

Taxas de atividade de estrangeiros e portugueses, em 2001 e 2011



Fonte: Censos, INE

Estrangeiros nas últimas décadas apresentaram sempre **taxas de atividade superiores as dos nacionais** (em 2011 tinham +14 pontos percentuais e em 2001 era +41 pontos percentuais).

Ano Censitário	% de empregadores estrangeiros no total de empregadores do país	% de população empregada estrangeira por total de população empregada no país
1981	1,37	0,85
1991	1,63	1,31
2001	4,21	4,04
2011	5,16	4,51

Estrangeiros **contribuem para a criação de emprego em Portugal**: crescimento na última década do nº de empregadores estrangeiros (em contracorrente com os nacionais).

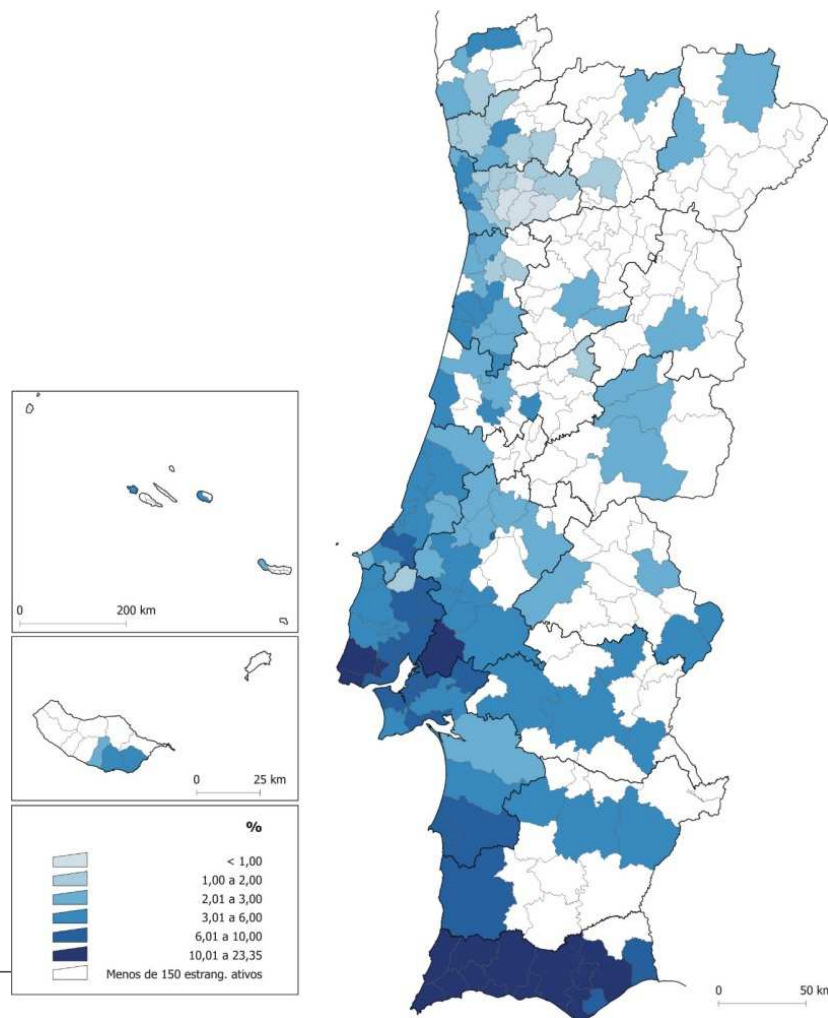
Fonte: Censos, INE

Imigração em Portugal: que contributos?

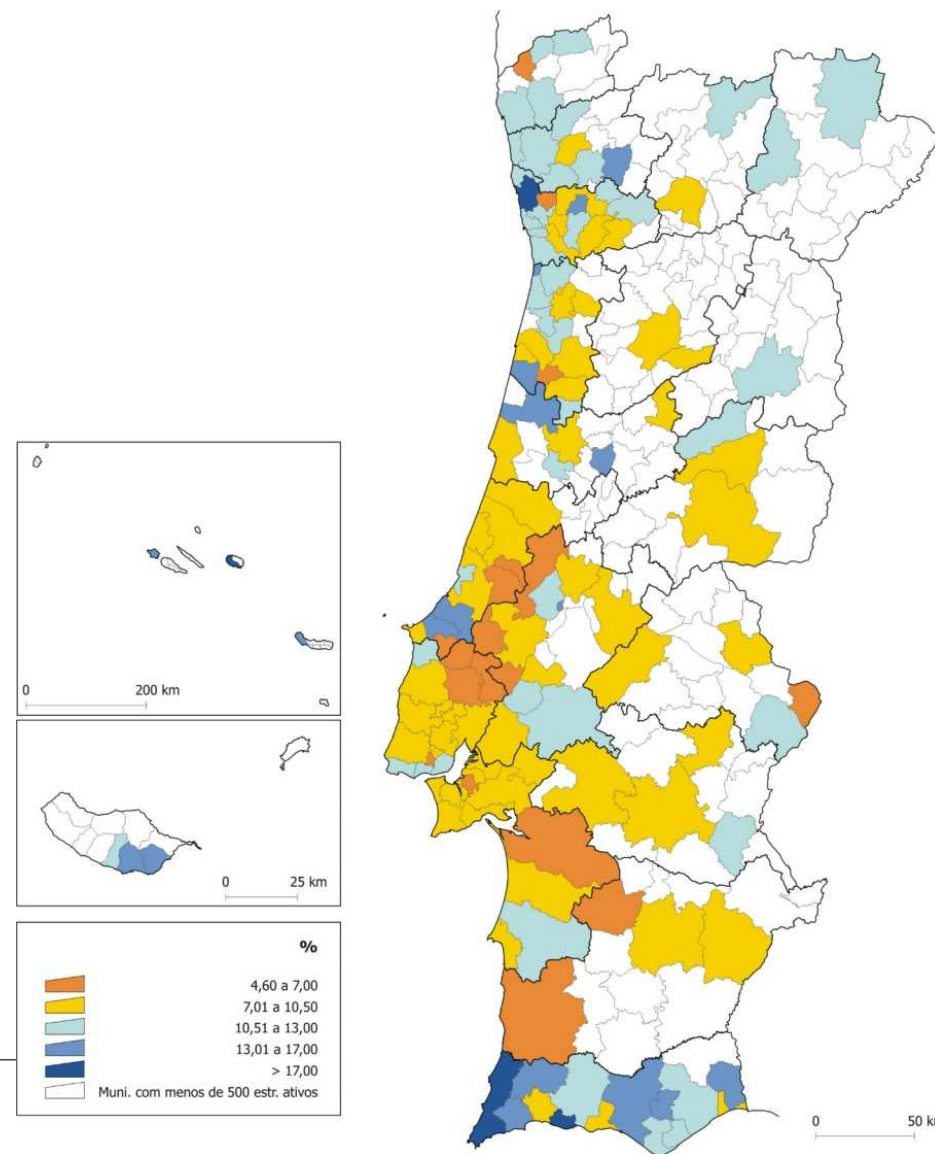


E o empreendedorismo imigrante têm impactos diversos ao longo do território, em função da própria estrutura empresarial local que enquadra os empregadores imigrantes...

Número de empregadores estrangeiros por cada 100 empregadores portugueses em municípios de Portugal com mais de 150 estrangeiros ativos, em 2011



Taxas de empreendedorismo de estrangeiros para municípios de Portugal com mais de 150 estrangeiros ativos, em 2011





Obrigada pela atenção!

Mais em www.om.acm.gov.pt

catarina.oliveira@acm.gov.pt